

# Financial Foresight: Zwischen politischen Wünschen und finanzieller Realität

**Workshop: Neue Entwicklungen beim SRS-CSPCP**  
**20. November 2025**



# Agenda

1. SRS-CSPCP: Aufgaben und Zielsetzung
2. Entwicklungen und Aktivitäten des SRS-CSPCP 2024-2025
3. Herausforderungen bei der Umsetzung von HRM2
4. Diskussion & Erfahrungsaustausch zur Umsetzung von HRM2
5. Zusammenfassung & Ausblick

## Was ist das SRS-CSPCP?

- Schweizerisches Rechnungslegungsgremium für den öffentlichen Sektor
- Gründung in 2008

## Träger

- Eidgenössisches Finanzdepartement und die Konferenz der kantonalen Finanzdirektor:innen (FDK)

## Rolle

- Empfehlungen & Weiterentwicklung der Standards

## Organisation

- 16 Mitglieder (Bund, Kantone, Gemeinden, Wissenschaft)
- Präsident: Prof. Dr. Andreas Bergmann, ZHAW School of Management and Law, Abteilung Public Sector
- Sekretariat: Gheorghita Streiff (Fachsekretariat) und Susanne Gloor (Administration)
- Das Gremium tagt in der Regel vier Mal pro Jahr in Bern

**Diverse Arbeitsgruppen:** AG-IPSAS, AG-Kontenrahmen, AG ad-hoc

## Auftrag

- Förderung einer einheitlichen, vergleichbaren und transparenten Rechnungslegung der öffentlichen Gemeinwesen in der Schweiz
- Unterstützung bei der Weiterentwicklung von HRM2
- Unterstützung der Kantone und Gemeinden bei der Umsetzung von HRM2
- Das SRS-CSPCP wird vom Bundesrat unterstützt, der sich für harmonisierte Rechnungslegungsstandards von Bund, Kantonen und Gemeinden einsetzt

## Aufgaben

### Beobachtung und Berichterstattung

- Beobachtung der Tendenzen bei der Umsetzung von HRM2 sowie der Rechnungslegung des Bundes
- Beobachtung der Entwicklungen in anderen Rechnungslegungsstandards (z.B. IFRS)

### Auslegung und Weiterentwicklung

- Erarbeitet und veröffentlicht Auslegungen zu grundlegenden Praxisfragen auf seiner Website

### Kontakt und Vertretung

- Steht im Austausch mit anderen Standardsettern und vertritt bei Bedarf die Interessen der Schweiz, insbesondere im IPSAS Board

### Verabschiedete Weiterentwicklungen 2024-2025

- Anhang C des Handbuchs HRM2: Finanzkennzahlen (Definitionen und Berechnung)
- Auslegung zur Fachempfehlung 03: Sachaufwand, Entschädigungen und Beiträge
- FAQ Bilanzierung von Kulturgütern
- Diverse Anfragen zu Kontenplan und dessen funktionale Gliederung
- Umsetzung von HRM2 in den Kantonen und Gemeinden: jährliche Umfrage
- Austausch mit Kantonen, Gemeinden und Fachgremien

### Verabschiedete Weiterentwicklungen 2024-2025: Vernehmlassungen IPSAS

- Exposure Draft 86: Exploration for and Evaluation of Mineral Resources
- Exposure Draft 87: Stripping Costs in the Production Phase of a Surface Mine (Amendments to IPSAS 12)
- Exposure Draft 88: Arrangements Conveying Rights over Assets (Amendments to IPSAS 47 and IPSAS 48)
- Exposure Draft 89: Amendments to Consider IFRIC Interpretation
- Exposure Draft 90: Amendments to IPSAS as a Result of the Application of IPSAS 46 Measurement
- Exposure Draft 91: Limited-scope Updates to First-time Adoption of Accrual Basis International Public Sector Accounting Standards (IPSAS) (Amendments to IPSAS 33)

## 2. Entwicklungen und Aktivitäten des SRS-CSPCP

2023 SRS C·S·CSPCP

### **Verabschiedete    Weiterentwicklungen    2024-2025:    Vernehmlassungen IPSAS**

- Exposure Draft 92: Tangible Natural Resources
- Exposure Draft 1: Climate-related Disclosures
- Exposure Draft 93: Definition of Material (Amendments to IPSAS 1, IPSAS 3 and the Conceptual Framework)

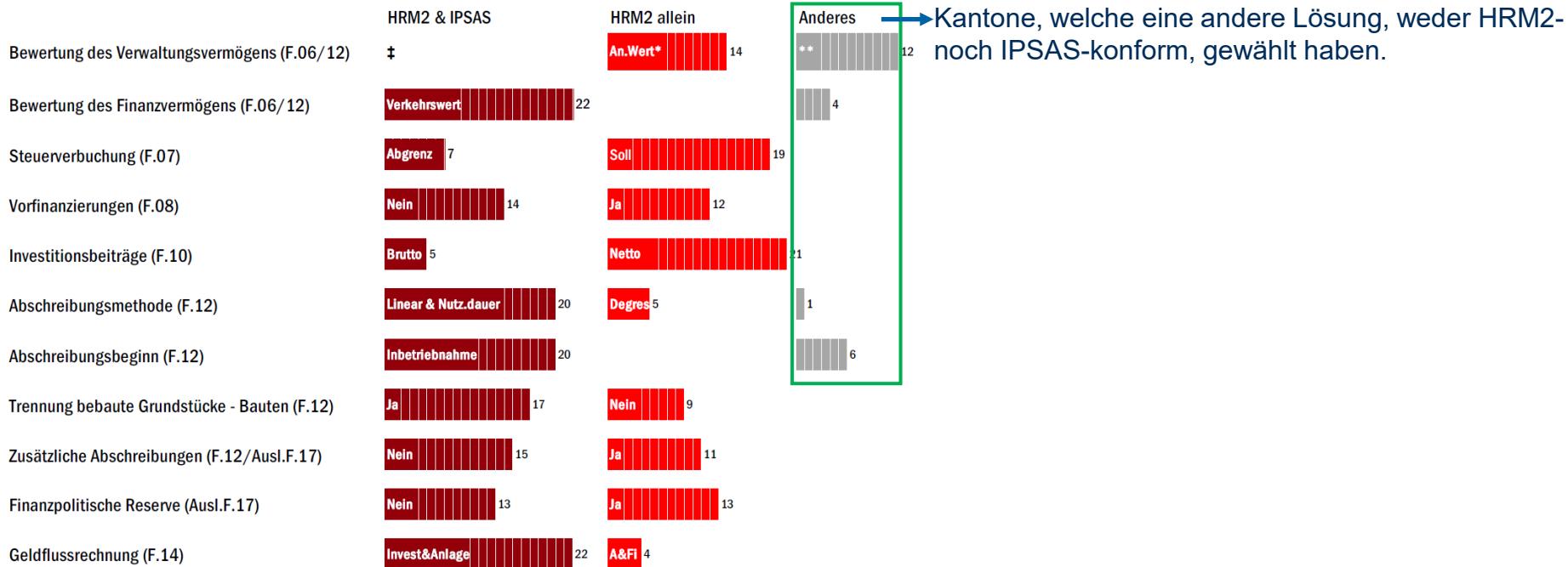
### Laufende Weiterentwicklungen 2025

- Überarbeitung der Fachempfehlung 08 zu den Vorfinanzierungen und Spezialfinanzierungen
- Fachempfehlung 14: Geldflussrechnung
- Fachempfehlung 18: Überarbeitung der Finanzkennzahlen
- FAQ zur Bilanzierung von gemischt genutzten Vermögenswerten
- Untersuchung der erforderlichen Angleichungen der Fachempfehlungen von HRM2 an IPSAS: Drei Arbeitsgruppen befassen sich mit der Angleichung an IPSAS 43, 46, 47 und 48
- Umsetzung von HRM2 in den Kantonen und Gemeinden: jährliche Umfrage (neues Format)

### 3. Herausforderungen bei der Umsetzung von HRM2

- Unterschiedlicher Umsetzungsstand in Kantonen und Gemeinden
- Wahlrechte ermöglichen Flexibilität, führen aber zu eingeschränkter Transparenz und Vergleichbarkeit
- Unterschiedliche Anwendung der Wahlrechte (z. B. Bewertung, Abschreibungen, Darstellung) erschwert:
  - ✓ Die Vergleichbarkeit zwischen Kantonen und Gemeinden
  - ✓ Die Erfassung und Auswertung der HRM2-Daten (bspw. für Finanzstatistik)
  - ✓ Benchmarking und Steuerung

### 3. Herausforderungen bei der Umsetzung von HRM2 – Ergebnisse der Umfrage 2024 für Kantone für Fachempfehlungen mit Wahlrecht

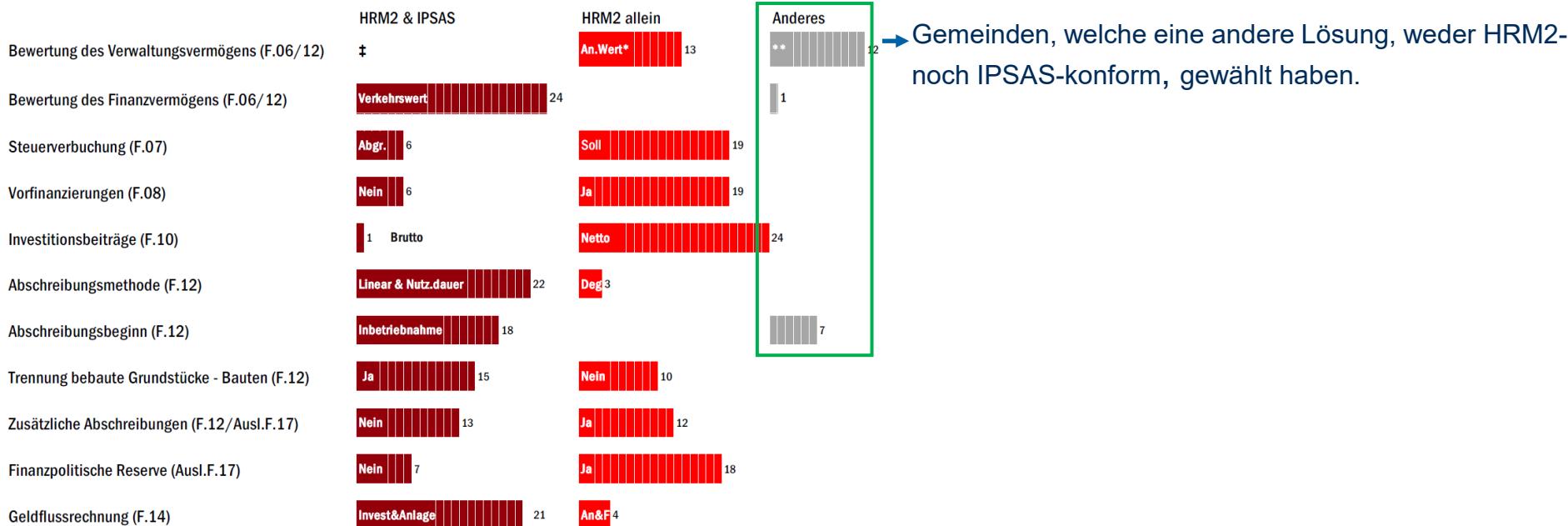


‡ Die IPSAS Standards unterscheiden nicht zwischen Verwaltungs- und Finanzvermögen

\* Anschaffungskosten, nach Nutzungsdauer des Verwaltungsvermögens abgeschrieben

\*\* Anschaffungskosten, nach kürzerer Dauer als der Nutzungsdauer abgeschrieben oder zusätzliche Abschreibungen möglich

### 3. Herausforderungen bei der Umsetzung von HRM2 – Ergebnisse der Umfrage 2024 für Gemeinden für Fachempfehlungen mit Wahlrecht



Gemeinden, welche eine andere Lösung, weder HRM2- noch IPSAS-konform, gewählt haben.

‡ Die IPSAS Standards unterscheiden nicht zwischen Verwaltungs- und Finanzvermögen

\* Anschaffungskosten, nach Nutzungsdauer des Verwaltungsvermögens abgeschrieben

\*\* Anschaffungskosten, nach kürzerer Dauer als der Nutzungsdauer abgeschrieben oder zusätzliche Abschreibungen möglich

## 4. Diskussion und Erfahrungsaustausch zur Umsetzung von HRM2

### **Ziel der Gruppendiskussionen:**

- Sammlung von Erfahrungen aus Kantonen und Gemeinden
- Identifikation gemeinsamer Herausforderungen
- Austausch zu guten Beispielen und Lösungsansätzen
- Ableitung von Handlungsfeldern für die Weiterentwicklung
- Wo sehen Sie Prioritäten für das SRS-CSPCP?

## 4. Diskussion und Erfahrungsaustausch zur Umsetzung von HRM2

### **Auftrag für die Gruppendiskussion:**

- Erfahrungen aus der Praxis: was funktioniert gut, wo besteht noch Handlungsbedarf?
- Diskutieren Sie die wichtigsten Herausforderungen aus Ihrer Praxis
- Halten Sie 2-3 wichtige Themen fest, die Sie besonders beschäftigen
- Formulieren Sie 1-2 Vorschläge zur Unterstützung durch das SRS-CSPCP
- Anschliessend fassen wir die wichtigsten Erkenntnisse im Plenum zusammen

## 4. Diskussion und Erfahrungsaustausch zur Umsetzung von HRM2

### Gruppendiskussion: Umsetzung von HRM2 in der Praxis

- Wie weit ist die Umsetzung von HRM2 in den Schweizer Kantonen und Gemeinden fortgeschritten?
- Gibt es unterschiedliche Interpretationen einzelner Vorschriften?
- Umgang mit HRM2-Wahlrechten und praktischer Auslegung
- Wie kann trotz lokaler Unterschiede Vergleichbarkeit (z.B. der Kennzahlen) gewährleistet werden?
- Welche Themen bereiten in der Praxis am meisten Schwierigkeiten (z.B. Umgang mit HRM2-Wahlrechten und praktischer Auslegung)?
- Welche positiven Erfahrungen oder Best Practices gibt es?

## 4. Diskussion und Erfahrungsaustausch zur Umsetzung von HRM2

### **Handlungsbedarf und Impulse für die Weiterentwicklung**

- Wie wird die Einheitlichkeit der Anwendung innerhalb eines Kantons sichergestellt?
- Welche Themen sollten in künftigen Fachempfehlungen aufgegriffen werden?
- Wo besteht Anpassungsbedarf an neue Entwicklungen (z. B. IPSAS, Nachhaltigkeitsberichterstattung)?
- Welche Weiterentwicklungen von HRM2 wären aus Praxissicht priorität (z.B. praxisnahe Unterstützungsangeboten, FAQ, Leitfäden, Schulungen, Nachhaltigkeit)?
- Wie kann die kontinuierliche Verbesserung des Standards sichergestellt werden?

# Abschluss und Diskussion

## Erkenntnisse aus der Gruppendiskussion

## 5. Zusammenfassung & Ausblick

### **Zukunftsperspektiven:**

- Förderung der Harmonisierung trotz Wahlrechten
- Weiterentwicklung von Fachempfehlungen und FAQ zur Vereinheitlichung
- Stärkere Vernetzung zwischen Praxis, Kantonen und SRS-CSPCP
- Beobachtung internationaler Entwicklungen (z. B. IPSAS)
- Technologische Entwicklungen: KI, Automatisierung
- Weiterentwicklung im Spannungsfeld zwischen internationalen Standards (IPSAS) und schweizerischen Bedürfnissen
- Der Fokus bleibt: konsistente, transparente und steuerungsrelevante Rechnungslegung

# Vielen Dank!

Weitere Informationen und aktuelle Publikationen des SRS-CSPCP finden Sie auf unserer Website:

👉 [www.srs-cspcp.ch](http://www.srs-cspcp.ch)

