



School of
Management and Law

104. Forschungslunch

Ungeschriebene Grenzen der Rückwirkung von Rechtssätzen in der Schweiz



PD Dr. Madeleine Camprubi, RA

madeleine.camprubi@zhaw.ch

Informationen zur Forschungsarbeit

Thematisches Feld

Relevante Fragen

Ziel des Vortrags

Aufbau

Methodische Überlegungen

Ergebnisse und Analyse

Aufbau

1. Merkmale des Rückwirkungsverbots
2. Gründe *gegen* die Rückwirkung von Rechtssätzen
3. Gründe *für* die Rückwirkung von Rechtssätzen
4. Vorliegen von Rückwirkung
5. Weitere Prinzipien mit rückwirkungshemmender Funktion
6. Entstehung und Grundzüge der Rechtsprechung des Bger
7. Paradoxe der Rechtsprechung
8. Verfassungsmässige Grundlagen des Rückwirkungsverbots heute
9. Verhältnis zu den allgemeinen staatsrechtlichen Prinzipien
10. Handlungsbedarf?

Merkmale des Rückwirkungsverbots

R-Ü-C-K-W-I-R-K-U-N-G-S-V-E-R-B-O-T

Schlusstitel: Anwendungs- und Einführungsbestimmungen

...

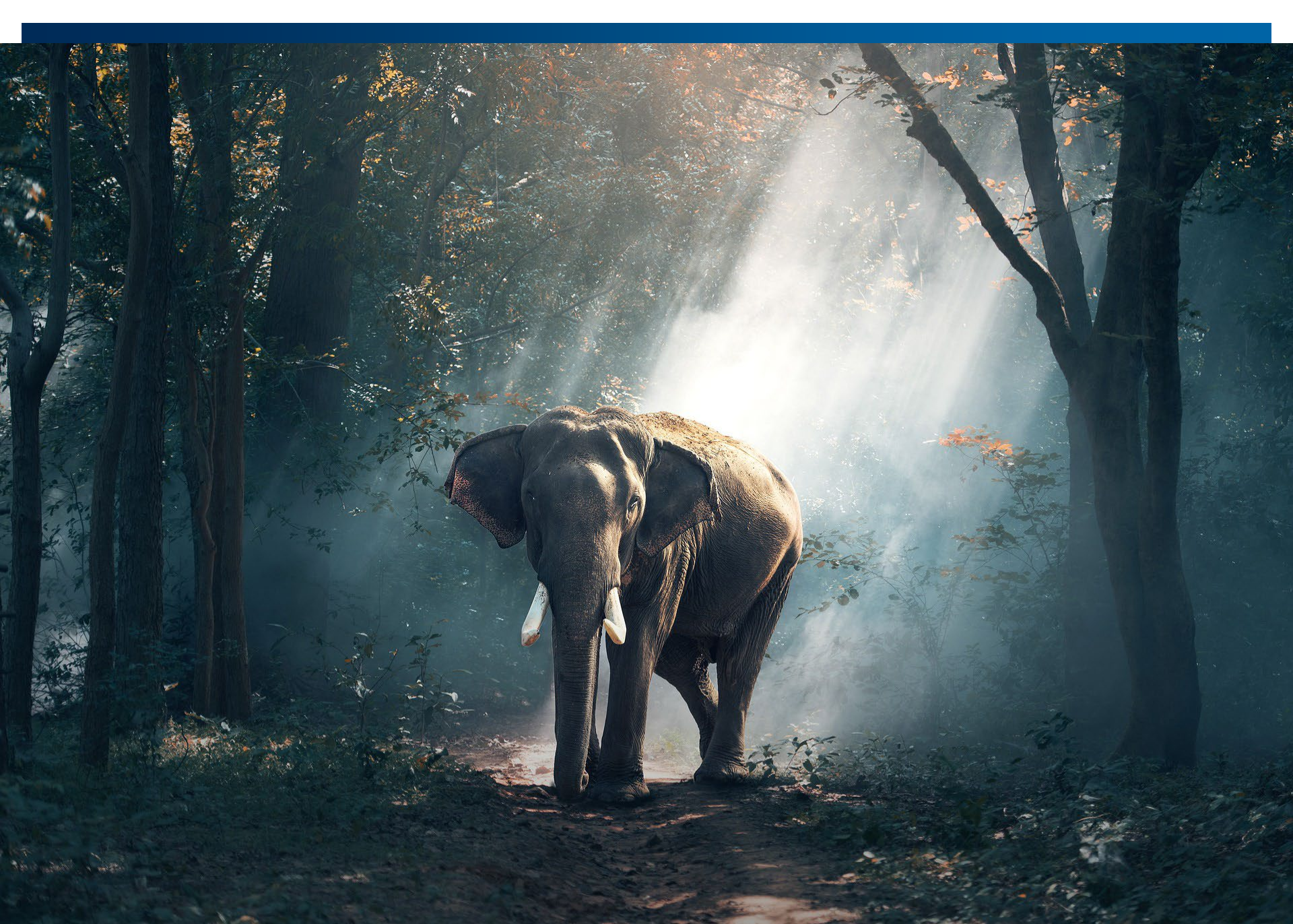
A. Allgemeine Bestimmungen

I. Regel der Nichtrückwirkung

Art. 1

Die rechtlichen Wirkungen von Tatsachen, die vor dem Inkrafttreten dieses Gesetzes eingetreten sind, werden auch nachher gemäss den Bestimmungen des eidgenössischen oder kantonalen Rechts beurteilt, die zur Zeit des Eintritts dieser Tatsachen gegolten haben.

...



«Rothenthurm-Initiative»

(eingereicht 1983, angenommen 1987)

«Stopp dem Atomkraftwerkbau (Moratorium)»

(eingereicht 1987, angenommen 1990)

Änderung des Energiegesetzes vom 30. Sep 2022: Rückwirkungsfall?

Energiegesetz (EnG)

(Dringliche Massnahmen zur kurzfristigen Bereitstellung einer sicheren Stromversorgung im Winter)

Art. 71b Übergangsbestimmungen zur Änderung vom 30. September 2022
(Produktion von zusätzlicher Elektrizität aus Speicherwasserkraftwerken)

...

² Absatz 1 gilt für sämtliche zur Realisierung des Vorhabens nötigen und zur rationellen Nutzung der Wasserkraft gebotenen Massnahmen innerhalb des Kraftwerkssystems beim Projekt Grimsensee (Gemeinde Guttannen BE) mit Erhöhung des Grimselsees um 23 m und Verlegung der Grimselpassstrasse.

Beispiel eines formell rückwirkenden Bundesgesetzes

Bundesgesetz

über die Verwendung der zweckgebundenen Mineralölsteuer und weiterer für den Strassen- und Luftverkehr zweckgebundener Mittel vom 22. März 1985

(MinVG)¹

Art. 42 Referendum und Inkrafttreten

¹ Dieses Gesetz untersteht dem fakultativen Referendum.

² Es tritt rückwirkend auf den 1. Januar 1985 in Kraft.

Echte und unechte Rückwirkung

Einführung der Unterscheidung 1970

BGE 96 I 552 (nur noch ein Reh und eine Gämse)

und BGE 96 I 673 (Steuerforderungen: neue Rückgriffsregelungen)

Bekannter Anwendungsfall

BGE 106 Ia 264 (Studiendauer Lehramt Kanton Zürich)

Beispiele rückwirkungshemmende Prinzipien und Rechte

Eigentumsgarantie (Art. 26 BV)

Wohlerworbene Rechte (Eigentumsgarantie/Vertrauensschutz)

Fairnessprinzip (Art. 6 EMRK)

Unabhängigkeit der Justiz (Art. 30 BV, Art. 6 EMRK)

...

«Erstarre» Rechtsprechung



Meilensteine

BGE 47 I 12 (Fölmli)

BGE 61 I 86 (Grüninger) 1935

BGE 77 I 183 (Stückelberger) 1951

BGE 92 I 26 (Schmid & Co.) 1966 Leitentscheid

Rückwirkungsformel seit BGE 92 I 26

Die Rückwirkung wird zugelassen, wenn sie

- a) ausdrücklich angeordnet oder nach dem Sinn des Erlasses klar gewollt ist,
- b) in zeitlicher Hinsicht mässig ist,
- c) zu keinen stossenden Rechtsungleichheiten führt,
- d) sich durch beachtenswerte Gründe rechtfertigen lässt,
und
- e) nicht in wohlerworbene Rechte eingreift.

Art. 4 Abs. 1 Satz 1 Bundesverfassung 1874

Art. 4

Alle Schweizer sind vor dem Gesetz gleich.

(...)

Handlungsbedarf?

Positiv

Akzeptanz und Allgegenwart des Rückwirkungsverbots («der Elefant im Raum»)

als Vorteil der Textbausteinbildung / Formelhaftigkeit?

Optimierungsbedürftig

Erfassung der Rückwirkung in der Praxis

Offene statt erstarrte, typisierte Interessenabwägung
als Nachteil der Textbausteinbildung ?